

DETERMINAZIONE

N. 211 DEL 14/06/2021

OGGETTO: Partenariato pubblico privato (P.P.P.), ex artt. 180 e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016 per la concessione di servizi integrati, energetici, idrici, di facility management, igiene ambientale e security con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale (Codice CUP C91B20000560003). Determinazione a contrarre ex art.32 del D. Lgs.n. 50/2016 –esperimento procedura aperta (codice CIG 8791317849), ai sensi dell’art. 60 del D. lgs. n. 50/2016. Spesa complessiva invariata di Euro 29.300.000,00 (IVA inclusa)

Sottoscritta dal
Responsabile della S.C. Gestione Tecnica e realizzazione del Nuovo Ospedale
ing. Elena Clio Pavan
 individuato con decreto del Direttore Generale n.43 del 06.04.2020

Preso atto del parere favorevole sotto il profilo della legittimità, della regolarità amministrativa, tecnica e contabile da parte dei Responsabili delle competenti Strutture ed Uffici

<i>Profilo della legittimità, della regolarità amministrativa e tecnica</i>	<i>Profilo della regolarità contabile</i>
IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	IL RESPONSABILE DELLA S.C. GESTIONE ECONOMICO-FINANZIARIA
ing. Elena Clio Pavan DATA 11 giugno 2021	dott.ssa Alessandra Rachelli DATA 14 giugno 2021

Richiamati il decreto n. 29 dd. 14.04.2021 con cui è stato adottato il Piano Attuativo Ospedaliero per l'anno 2021 ed il decreto n. 44 dd. 14.05.2021 con cui il Piano stesso è stato riadattato ai sensi della DGR 189/2021 e della DGR 371/2021, nonché il decreto n. 49 dd. 21.05.2021 con cui, da ultimo, il PAO è stato integrato;

Richiamati, altresì, il decreto n. 134 del 29.10.2020 con cui l'Istituto ha approvato Programma Biennale di forniture e servizi di valore superiore a Euro 1.000.000,00 per gli anni 2021 - 2022 che individua gli specifici fabbisogni in termini di approvvigionamento di beni e servizi e costituisce lo strumento programmatico per l'avvio delle procedure d'appalto ed il decreto n. 15 dd. 09.03.2021 con cui è stata approvata la variazione n. 1 al suddetto Programma Biennale;

Richiamati, infine il decreto n. 26 del 09.03.2020 ed il decreto n. 126 del 16.10.2020 con cui sono stati approvati, rispettivamente, il Piano Triennale degli Investimenti Edili e Impiantistici per gli anni 2020-2022 e la sua variazione n. 1, nonché il decreto n. 115 dd. 14.09.2020 con cui è stato adottato il Programma Preliminare per gli Investimenti relativo all'anno 2021 che, con nota prot. n. 8344 dd. 14.09.2020, è stato inviato al N.V.I.S.S. per l'espressione del parere di competenza;

Premesso che in data 16.06.2020 sub prot. 5668 è prevenuta all'Istituto la proposta del Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituendo tra Siram SPA (mandatario) e Colser Servizi scarl (mandante), di partenariato pubblico privato (P.P.P.), ex artt. 180 e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016 per la concessione di servizi integrati, energetici, idrici, di facility management, igiene ambientale e security per la durata massima di 7 anni, con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale, corredata dal progetto di fattibilità, da una bozza di convenzione, dal piano economico-finanziario asseverato e dalla specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;

Atteso che l'Istituto ha prontamente avviato le procedure previste dall' art. 183, comma 15, del D. lgs n. 50/2016 e con nota prot. n. 5962 dd. 24.06.2020 ne ha notiziato l'Azienda Regionale di Coordinamento della Salute che svolge le funzioni di Centrale di Committenza per alcuni servizi oggetto della proposta di partenariato quali il servizio di conduzione e manutenzione degli impianti, il servizio di igienizzazione ambientale (pulizie, sanificazioni, derattizzazioni) ed il servizio di vigilanza antincendio e sicurezza con inclusa la gestione degli spazi esterni (parcheggi, etc.);

Considerato che la proposta di partenariato è stata valutata da un gruppo di lavoro costituito da soggetti esterni, individuati dall'Istituto a garanzia della massima imparzialità, e, al termine delle attività valutative - quali risultano descritte nel verbale assunto a prot n. 9647 dd. 22.10.2020 - il Responsabile del procedimento istruttorio, con verbale prot. 9960 dd. 30.10.2020, ha dichiarato la fattibilità della proposta presentata dal Promotore in data 16.06.2020, successivamente integrata con note prot. 8857 dd. 28.09.2020 e prot. n. 9831 dd.27.10.2020, a seguito di specifiche richieste dell'Istituto;

Dato atto che, parallelamente, l'Istituto ha intrapreso il percorso autorizzatorio con la Regione Autonoma Friuli-Venezia Giulia e, quindi, con nota prot. 9978 dd. 30.10.2020 ha trasmesso gli atti al Nucleo di Valutazione degli Investimenti Sanitari e Sociali della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia per l'espressione del parere di competenza;

Rilevato che con nota prot. n. 1653 dd. 21.01.2021 - assunta la prot. n. 637 dd. 22.01.2021 - la competente Direzione Centrale Regionale, sulla base del parere favorevole espresso dal N.V.I.S.S. nelle sedute del 29 e 30 dicembre 2020, ha formulato il proprio nulla-osta all'espletamento delle conseguenti procedure previste dal D.Lgs 50/2016, subordinatamente alla comunicazione, da parte

dell'Istituto, delle fonti di finanziamento a copertura delle spese di investimento che resteranno a carico dell'Istituto, adempimento espletato con nota prot. 743 dd. 26.11.2021;

Evidenziato, che, con nota prot. n. 718 dd. 25.01.2021, l'Istituto ha richiesto al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituendo tra Siram SPA (mandatario) e Colser Servizi Scarl (mandante), di predisporre l'aggiornamento complessivo della proposta di partenariato, recependo nel progetto di fattibilità le integrazioni successive, onde addivenire ad una proposta unitaria, nonché di integrare, con uno specifico addendum, la possibilità di estendere la gestione dei servizi relativi alle aree il comprensorio immobiliare denominato "Opera San Giuseppe" al momento in fase di acquisizione;

Atteso, quindi, che il costituendo Raggruppamento Promotore in data 29.01.2020 ha consegnato l'aggiornamento progettuale richiesto che è stato recepito sub prot. n. 916;

Preso atto che, in esito alla conclusione delle attività istruttorie di cui sopra, con decreto n. 15 dd. 09.03.2021, per le motivazioni ivi addotte, l'Istituto ha approvato il progetto di fattibilità di partenariato pubblico privato (P.P.P.), ex artt. 180 e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016 per la concessione di servizi integrati, energetici, idrici, di facility management, igiene ambientale e security con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale (Codice CUP C91B20000560003), come da ultimo presentato dal Raggruppamento Promotore sub prot. n. 916 dd. 29.01.2021, e, contestualmente, ha approvato la spesa complessiva di Euro 29.300.000,00 ed il relativo quadro economico di dettaglio;

Sottolineato che la concessione in PPP, per la sua natura di procedura "sartoriale" rispetto alle esigenze di ciascuna Amministrazione, risulta estranea alle forme di azione dei soggetti aggregatori, che stipulano contratti quadro e/o aggiudicano appalti su delega, in linea con le finalità di centralizzazione della spesa ed aggregazione della domanda e, pertanto, le procedure di affidamento vengono gestite autonomamente dalle singole Amministrazioni Aggiudicatrici;

Preso atto, a questo proposito, che con il citato decreto n. 15/2021 è stata demandata al RUP l'adozione degli atti necessari all'espletamento della procedura ad evidenza pubblica prevista dall'art. 183, comma 15, del D. lgs n. 50/2016 ai fini dell'affidamento della concessione;

Ravvisata la necessità di procedere con la massima tempestività all'avvio della procedura ad evidenza pubblica per il fatto che la maggioranza degli appalti dei servizi oggetto della proposta di partenariato sono attualmente in regime di proroga tecnica ex art. 106, comma 11, del D.lgs n. 50/2016, ritenendo essenziale addivenire all'individuazione del concessionario in tempo utile per avviare il contratto di partenariato in continuità con la naturale scadenza delle proroghe stesse in modo da non creare interruzioni nell'erogazione dei servizi e, al tempo stesso, evitare di dover ricorrere ad ulteriori proroghe tecniche, vanificando il carattere eccezionale della stessa;

Visti gli artt. 183, 179 e 164, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 in forza dei quali trovano applicazione, in quanto compatibili al procedimento in oggetto, le norme contenute nelle parti I e II del Decreto relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, stesso alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ed ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte;

Ritenuto di esperire per l'affidamento della concessione in parola, trattandosi di un contratto di valore superiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., una procedura aperta

(CIG 8791317849), ai sensi dell'art. 60 del D. lgs. n. 50/2016 con utilizzo della piattaforma telematica *eappaltiFVG* in ottemperanza a quanto previsto dagli art. 40 e 58 del D.Lgs n. 50/2016 e con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come indicato all'art. 183, commi 4 e seguenti, del D. lgs n. 50/2016, riconoscendo al promotore la facoltà di esercitare il diritto di prelazione, secondo quanto previsto al comma 15 del medesimo art. 183;

Osservato che, ai sensi dell'art. 32, comma 1, del D. lgs n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Riepilogati, come di seguito gli elementi essenziali della proposta ai fini dell'espletamento della procedura ad evidenza pubblica:

- **oggetto**: espletamento, in regime di concessione, servizi energetici termici ed elettrici, compresa la fornitura dei vettori energetici, il servizio di igiene ambientale e manutenzione del verde pertinenziale, il servizio di conduzione e manutenzione degli impianti termici e di climatizzazione invernale ed estiva, il servizio idrico integrato, la gestione e manutenzione degli impianti elettrici, elettrici speciali, antincendio, idrico-sanitari, di depurazione acque, di trattamento antilegionella, elevatori, la manutenzione edile conservativa, i lavori manutentivi a misura extracanone, la gestione del servizio di presidio antincendio e sorveglianza a servizio degli Edifici, nonché la progettazione ed esecuzione delle attività di adeguamento ed efficientamento energetico degli Impianti;
- **durata**: massima di 7 anni, con previsione espressa di recesso anticipato da parte dell'Istituto nel caso di trasferimento presso la nuova sede di Cattinara;
- **costo** della proposta presentata: Euro 24.098.944,00 al netto di IVA in misura di legge, di cui:
 - Euro 23.765.056,00 valore non inflazionato a carico del Concedente,
 - Euro 120.888,00 valore non inflazionato da ricavo ipotizzato sull'utenza per la gestione dei parcheggi,
 - Euro 213.000,00 contributo pubblico per la realizzazione di interventi NON aventi carattere energetico;
- **costo** del lotto opzionale: Euro 3.078.752,19 al netto di IVA in misura di legge.

Valutata l'opportunità di inserire nell'ambito della procedura di evidenza pubblica, quale "lotto opzionale" le medesime prestazioni, per la medesima durata, da espletarsi all'interno del Comprensorio ex "*Opera di San Giuseppe*" la cui acquisizione da parte dell'Istituto è stata perfezionata in data 01.06.2021, per un valore economico aggiuntivo di € 248.350,00 quale quota di investimento e di € 404.343,17 quale canone annuo di disponibilità dei servizi;

Rappresentato che, in attuazione delle indicazioni contenute nel menzionato decreto n. 15/2021, con determinazione dirigenziale n. 116 dd. 08.04.2021, per le motivazioni ivi addotte, a seguito dell'esperimento di una negoziazione sulla piattaforma telematica *eappaltiFVG*, è stato affidato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016, alla Società SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl di Trieste il servizio di supporto giuridico amministrativo al RUP nella procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento della concessione in parola;

Tenuto conto che la Società SIGMA, attenendosi fedelmente alle norme ed alle indicazioni impartite dal RUP, ha predisposto il Bando ed il Disciplinare di Gara, comprensivo della modulistica per le dichiarazioni dei concorrenti, in cui sono ampiamente declinati i requisiti di partecipazione ed i criteri per la valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con i relativi pesi ponderali e formule, nonché le modalità di confronto delle offerte;

Ritenuto doveroso approvare il Bando ed il Disciplinare di Gara sopra menzionati allegati, rispettivamente, sub "1" e "2", al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Preso atto, altresì, che gli uffici dell'Istituto hanno provveduto a redigere un "documento vincolante" da porre a corredo degli atti della gara, contenente elementi prescrittivi da affiancare alla documentazione contenuta nella proposta, allegato sub "3" al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;

Precisato che la spesa derivante dall'attivazione della concessione farà carico ai rispettivi bilanci di esercizio dei sette anni di durata della concessione stessa, con imputazione della spesa annua sui seguenti conti nella misura sotto riportata in forma non inflazionata e riferita alla prima annualità:

305.200.100.100	Pulizie	Euro 1.331.609,26
305.200.100.200	Riscaldamento	Euro 1.205.980,98
305.200.100.450	Utenze elettricità	Euro 803.987,32
305.200.100.500.10	Acqua	Euro 185.773,79
305.200.100.600.30.5	Servizio di vigilanza	Euro 253.268,34
305.200.100.600.30.90	Altri servizi non sanitari da privato	Euro 94.013,20
310.200.200	Impiantistica varia	Euro 48.332,98
310.100	Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze	Euro 118.942,92
20.900	Immobilizzazioni materiali in corso ed acconti (per la quota di investimento)	Euro 81.968,00

tutto ciò premesso e considerato

accertata la regolarità degli atti;

D E T E R M I N A

per i motivi e nei termini espressi in parte narrativa:

1. di prendere atto che con decreto n. 15 dd. 09.03.2021, per le motivazioni ivi addotte, l'Istituto ha approvato il progetto di fattibilità di partenariato pubblico privato (P.P.P.), ex artt. 180 e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016 per la concessione di servizi integrati, energetici, idrici, di facility management, igiene ambientale e security con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale (Codice CUP C91B20000560003), come da ultimo presentato dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituendo tra Siram SPA (mandatario) e Colser Servizi Scarl (mandante) sub prot. n. 916 dd. 29.01.2021, e, contestualmente, ha approvato la spesa complessiva di Euro 29.300.000,00 con il relativo quadro economico di dettaglio;
2. di esperire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. lgs. n. 50/2016 (codice CIG 8791317849), per l'affidamento della concessione di cui al precedente punto 1, da effettuarsi mediante l'utilizzo della piattaforma telematica *eappaltiFVG* in ottemperanza a quanto previsto dagli art. 40 e 58 del D. lgs n. 50/2016 e con aggiudicazione mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come indicato all'art. 183, commi 4 e seguenti, del D. lgs n. 50/2016, riconoscendo al promotore la facoltà di esercitare il diritto di prelazione, secondo quanto previsto al comma 15 del medesimo art. 183;

3. di inserire nella procedura di evidenza pubblica, come "lotto opzionale" ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., le medesime prestazioni, per la medesima durata, da espletarsi all'interno del Comprensorio ex "Opera di San Giuseppe" la cui acquisizione da parte dell'Istituto è stata perfezionata in data 01.06.2021, per un valore economico aggiuntivo di € 248.350,00 quale quota di investimento e di € 404.343,17 quale canone annuo di disponibilità dei servizi;
4. di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 1, del D. lgs n. 50/2016, il Bando ed il Disciplinare di Gara, comprensivo della modulistica per le dichiarazioni dei concorrenti, allegati, rispettivamente, sub "1" e "2", al presente atto quale parte integrante e sostanziale nonché il documento vincolante predisposto dall'Istituto parimenti allegato sub "3" quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di dare atto che la spesa derivante dall'attivazione della concessione farà carico ai rispettivi bilanci di esercizio dei sette anni di durata dalla concessione stessa e verrà meglio dettagliata nel provvedimento di aggiudicazione. La spesa stimata per la prima annualità al lordo dell'IVA (aliquota 22%), verrà imputata sui rispettivi seguenti conti nella misura sotto riportata in forma non inflazionata:

305.200.100.100	Pulizie	Euro 1.331.609,26
305.200.100.200	Riscaldamento	Euro 1.205.980,98
305.200.100.450	Utenze elettricità	Euro 803.987,32
305.200.100.500.10	Acqua	Euro 185.773,79
305.200.100.600.30.5	Servizio di vigilanza	Euro 253.268,34
305.200.100.600.30.90	Altri servizi non sanitari da privato	Euro 94.013,20
310.200.200	Impiantistica varia	Euro 48.332,98
310.100	Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze	Euro 118.942,92
20.900	Immobilizzazioni materiali in corso ed acconti (per la quota di investimento) e troverà copertura al conto 200.200.300.100 "Contributi regionali in c/capitale indistinti"	Euro 81.968,00

L'imputazione dei costi relativi all'addendum (lotto accessorio) sui singoli conti di bilancio sarà effettuata con successivo provvedimento contestualmente all'attivazione del lotto opzionale. La spesa effettiva della prima annualità e delle successive annualità verrà definita nel provvedimento di aggiudicazione della Concessione.

Il presente provvedimento diviene esecutivo, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 21/92 come sostituito dall'art. 50 ella L.R. 49/96, dalla data di pubblicazione all'Albo aziendale telematico.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA S.C. GESTIONE TECNICA E REALIZZAZIONE DEL NUOVO OSPEDALE

ING. ELENA CLIO PAVAN

DATA 14/06/2021

Atto firmato digitalmente

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ELENA CLIO PAVAN

CODICE FISCALE: PVLNCL72C70L424E

DATA FIRMA: 14/06/2021 17:00:33

IMPRONTA: 63C26B9DECA407D685903256BA3448FEFDC3AC14C48E231CAA23D9A7B1306729
FDC3AC14C48E231CAA23D9A7B13067290F18EE10E557DE96D0EAED1F58F7F2DA
0F18EE10E557DE96D0EAED1F58F7F2DA205C1D5300B2B224282F5EEBC401F148
205C1D5300B2B224282F5EEBC401F1486CDA9CBE23FDAC10F4A6F2AB05255C9