



DETERMINAZIONE

N. 350 DEL 20/09/2021

OGGETTO: Partenariato pubblico privato per la concessione di servizi integrati, energetici, idrici, di facility management, igiene ambientale e security con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale (Codice CUP C91B20000560003). Procedura aperta codice CIG 8791317849 ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Esclusione dell'impresa Edison Facility Solutions SpA per violazione del principio di segretezza e separatezza delle offerte ai sensi del combinato disposto di cui ai p.ti 13, quarto paragrafo, ultimo alinea, e 21, ultimo paragrafo, primo alinea, del Disciplinare di gara.

Sottoscritta dal
Responsabile della S.C. Gestione Tecnica e realizzazione del Nuovo Ospedale
ing. Elena Clio Pavan
individuato con decreto del Direttore Generale n.43 del 06.04.2020

Preso atto del parere favorevole sotto il profilo della legittimità, della regolarità amministrativa, tecnica e contabile da parte dei Responsabili delle competenti Strutture ed Uffici

Profilo della legittimità, regolarità amministrativa e tecnica

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

ing. Elena Clio Pavan

DATA 20 settembre 2021

Richiamati il decreto n. 29 dd. 14.04.2021 con cui è stato adottato il Piano Attuativo Ospedaliero per l'anno 2021 ed il decreto n. 44 dd. 14.05.2021 con cui il Piano stesso è stato riadottato ai sensi della DGR 189/2021 e della DGR 371/2021, nonché il decreto n. 49 dd. 21.05.2021 con cui, da ultimo, il PAO è stato integrato;

Richiamati, altresì, il decreto n. 134 del 29.10.2020 con cui l'Istituto ha approvato Programma Biennale di forniture e servizi di valore superiore a Euro 1.000.000,00 per gli anni 2021 - 2022 che individua gli specifici fabbisogni in termini di approvvigionamento di beni e servizi e costituisce lo strumento programmatico per l'avvio delle procedure d'appalto ed il decreto n. 15 dd. 09.03.2021 con cui è stata approvata la variazione n. 1 al suddetto Programma Biennale;

Richiamati, infine il decreto n. 26 del 09.03.2020 ed il decreto n. 126 del 16.10.2020 con cui sono stati approvati, rispettivamente, il Piano Triennale degli Investimenti Edili e Impiantistici per gli anni 2020-2022 e la sua variazione n. 1, nonché il decreto n. 115 dd. 14.09.2020 con cui è stato adottato il Programma Preliminare per gli Investimenti relativo all'anno 2021 ed il decreto n. 103 dd. 27.08.2021 con cui il medesimo Programma è stato approvato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 della Legge Regionale 10 novembre 2015, n. 26;

Premesso che in data 16.06.2020 sub prot. 5668 è prevenuta all'Istituto la proposta del Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituendo tra Siram SPA (mandatario) e Colser Servizi scarl (mandante), di partenariato pubblico privato (P.P.P.), ex artt. 180 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 per la concessione di servizi integrati, energetici, idrici, di facility management, igiene ambientale e security per la durata massima di 7 anni, con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale, corredata dal progetto di fattibilità, da una bozza di convenzione, dal piano economico-finanziario asseverato e dalla specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;

Considerato che, in esito all'espletamento dell'iter previsto dall'art. 183, comma 15, del D. Lgs n. 50/2016 e con dopo aver acquisito le prescritte autorizzazioni regionali, con decreto n. 15 dd. 09.03.2021, per le motivazioni ivi addotte, l'Istituto ha approvato il progetto di fattibilità di partenariato pubblico privato (P.P.P.), ex artt. 180 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 per la concessione di servizi integrati, energetici, idrici, di facility management, igiene ambientale e security con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale (Codice CUP C91B20000560003), come da ultimo presentato dal Raggruppamento Promotore sub prot. n. 916 dd. 29.01.2021, e, contestualmente, ha approvato la spesa complessiva di Euro 29.300.000,00 ed il relativo quadro economico di dettaglio;

Sottolineato che la concessione in PPP, per la sua natura di procedura "sartoriale" rispetto alle esigenze di ciascuna Amministrazione, risulta estranea alle forme di azione dei soggetti aggregatori, che stipulano contratti quadro e/o aggiudicano appalti su delega, in linea con le finalità di centralizzazione della spesa ed aggregazione della domanda e, pertanto, le procedure di affidamento vengono gestite autonomamente dalle singole Amministrazioni Aggiudicatrici;

Preso atto, a questo proposito, che con il citato decreto n. 15/2021 è stata demandata al RUP l'adozione degli atti necessari all'espletamento della procedura ad evidenza pubblica prevista dall'art. 183, comma 15, del D.Lgs n. 50/2016 ai fini dell'affidamento della concessione;

Rilevato che con determinazione dirigenziale n. 211 dd. 14.06.2021, per le motivazioni ivi addotte, è stato deciso di esperire per l'affidamento della concessione in parola, una procedura aperta (CIG 8791317849), ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 con utilizzo della piattaforma telematica *eappaltiFVG* in ottemperanza a quanto previsto dagli art. 40 e 58 del D.Lgs n. 50/2016,

approvando contestualmente lo schema di Bando e di Disciplinare di Gara con la modulistica per i concorrenti, elaborati dalla Società SIGMA, attenendosi fedelmente alle norme ed alle indicazioni impartite dal RUP;

Precisato che nella medesima determinazione dirigenziale n. 211/2021 è stato stabilito di procedere all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come indicato all'art. 183, commi 4 e seguenti, del D.Lgs n. 50/2016, riconoscendo al promotore la facoltà di esercitare il diritto di prelazione, secondo quanto previsto al comma 15 del medesimo art. 183;

Dato atto che il Bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.U.E. serie 2021/S 118 dd. 21.06.2021 - bandi servizi n. 310383 - e sono seguite nei termini di legge le altre pubblicazioni previste dagli art. 72 e seguenti del D.Lgs n. 50/2016;

Evidenziato che, contestualmente alla pubblicazione del Bando sulla G.U.U.E è stata esperita sulla piattaforma *eappaltiFVG* la procedura aperta RdO rfq_25926;

Rappresentato che, entro il termine per la presentazione delle offerte stabilito alle ore 12:00 del giorno 10.08.2021, sono pervenute - tramite la piattaforma *eappaltiFVG* - n. 2 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

- Edison Facility Solutions SpA - C. Fiscale 08414430960 - con sede in Trento
- Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito tra Siram SpA (mandatario) - C. Fiscale 08786190150 - con sede in Milano e Colser Servizi scarl (mandante) - C. Fiscale 00378740344 - con sede in Parma

Atteso che nella prima seduta di gara, tenutasi in forma pubblica il giorno 12 agosto 2021 alle ore 10.00, il Seggio di Gara, costituito dal RUP, ing. Elena Clio Pavan e da due testimoni, dott.ssa Donatella Bertuzzi, in forza alla S.C. Gestione Tecnica e Realizzazione del Nuovo Ospedale, e dott. Walter Toniati della Società SIGMA Consulenze & Servizi SCS srl che svolge le funzioni di supporto giuridico amministrativo al R.U.P., ha proceduto all'apertura telematica delle buste amministrative e alla verifica della regolarità formale della documentazione presentata dai concorrenti, accertando che la stessa risulta completa e riservandosi di effettuare alcuni approfondimenti, come risulta dal verbale prot. gen. int. n. 1232 dd. 12.08.2021, conservato in atti;

Tenuto conto del verbale prot. gen. int. n. 1367 dd. 23.08.2021 di valutazione dei contenuti della busta amministrativa e della conseguente determinazione dirigenziale n. 316 del 23.08.2021 di ammissione dei due Concorrenti;

Preso atto del decreto n. 104 del 31.08.2021 di nomina della Commissione giudicatrice, così composta:

- Ing. Dimitri Troncon Direttore SOC Gestione delle Tecnologie Cliniche, Tecnico - Strutturali e Informatiche del C.R.O. di Aviano - con funzioni di Presidente;
- Dr. Maurizio Andreatti, Direttore Sanitario dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute - componente;
- Dott. Andrea Brunetta funzionario amministrativo presso l'Area Lavori Pubblici, Finanza di Progetto e Partenariati del Comune di Trieste - componente;

Atteso che nella seconda seduta di gara, tenutasi in forma pubblica il giorno 7 settembre 2021 alle ore 10.00, il Seggio di Gara, nella medesima composizione, alla presenza della Commissione Giudicatrice, ha proceduto alla formale conclusione della fase di verifica della documentazione amministrativa in esito alla menzionata determinazione n. 316/2021 ed al "congelamento" della busta amministrativa sulla piattaforma telematica *eappaltiFVG* e,

successivamente, all'apertura sulla medesima piattaforma telematica delle buste B contenenti l'offerta tecnica dei concorrenti, verificando la presenza della documentazione richiesta, come risulta dal verbale prot. gen. int. n. 1442 dd. 07.09.2021, conservato in atti;

Specificato che la seduta è proseguita in forma riservata da parte della Commissione Giudicatrice per concordare il calendario delle sedute e le modalità di svolgimento delle operazioni di valutazione;

Preso atto che la Commissione giudicatrice, riunitasi in seconda seduta riservata in data 17.09.2021, con nota assunta in atti prot. 2021-17/09/2021-N ha trasmesso il verbale della seduta, segnalando che nella busta B del concorrente Edison Facility Solutions SpA ha rinvenuto alcuni documenti contraddistinti dalla dicitura "revisionato" - sotto elencati - contenenti l'anticipazione del volume degli investimenti offerti e la propria versione aggiornata dei cronoprogrammi da cui è possibile evincere la riduzione dei tempi di progettazione, di esecuzione dei lavori e di concessione offerti:

- "D02.PRO.CS.00 - Calcolo Sommario della Spesa revisionato"
- "D03.PRO.QE.00 - Quadro Economico di Progetto revisionato"
- "D04.PRO.CR.00 - Cronoprogramma revisionato"
- "F04.CNV.CR.00 - Cronoprogramma della concessione revisionato"

Evidenziato che, nel predetto verbale, la Commissione, sottolinea come <la presenza di tali elementi all'interno della busta B tecnica rappresenta un potenziale vulnus rispetto al principio di netta separazione tra elementi tecnici ed elementi quantitativi, economico temporali> in quanto <la conoscenza anticipata di tali elementi, prima delle valutazioni discrezionali, non può che costituire una non marginale influenza sui commissari, non potendosi configurare né come "del tutto marginale" né come "inscindibile" rispetto agli elementi tecnici ad essa connessi>;

Considerato che il Disciplinare di gara, a pagina 19, al p.to 13 "Modalità di presentazione dell'offerta" prevede espressamente che: "nessun dato di carattere tecnico ed economico, a pena di esclusione dalla gara, dovrà essere riportato nella "Risposta Busta Amministrativa", né alcun dato economico va inserito nella busta contenente l'offerta tecnica" e che tale argomento è stato più volte oggetto di chiarimento in sede di gara, come risulta dai chiarimenti n. 3, 26, 27, 28 contenuti nel "riepilogo chiarimenti forniti in sede di gara" conservato sub prot. n. 1266 dd. 05.08.2021;

Tenuto conto, altresì, che a pagina 38 del predetto disciplinare vi è l'esplicita previsione: "*In qualsiasi fase delle operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, la commissione provvede a comunicare tempestivamente al seggio di gara, che procederà sempre ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del Codice, i casi di **esclusione** da disporre per:*

o mancata separazione dell'Offerta Economica dall'Offerta Tecnica, ovvero l'inserimento di elementi concernenti il prezzo in documenti contenuti nelle Documentazione Amministrativa e Offerta Tecnica";

Osservato che, per orientamento giurisprudenziale ormai consolidato <il principio di separazione tra offerta tecnica ed offerta economica (che impone che le offerte economiche debbano restare segrete per tutta la fase procedimentale in cui la Commissione compie le sue valutazioni sugli aspetti tecnici della proposta negoziale) trae fondamento dall'obiettivo di evitare che elementi di valutazione di carattere automatico possano influenzare la valutazione degli elementi discrezionali e costituisce, dunque, presidio all'attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa, per garantire il lineare e libero svolgimento dell'iter che si conclude con il giudizio sull'offerta tecnica e l'attribuzione dei punteggi ai singoli criteri di valutazione> (Cons. Stato sez. III, 9 gennaio 2020, n. 167; ma vedasi anche Cons. Stato, sez. V, 4 aprile 2017, n. 1556, Cons. Stato, sez. III, 7 aprile 2021, n. 2819, Cons. Stato, sez. III, 18 gennaio 2021, n. 544, Cons. Stato, sez. V, 20 luglio 2021, n. 5463, Cons. Stato, sez. V, 2 agosto 2021, n. 5645);

Ritenuto, conseguentemente ed in accoglimento della proposta della Commissione giudicatrice rappresentata nel processo verbale dd. 17.09.2021, per garantire il rispetto dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa nello svolgimento della procedura CIG 8791317849, di dover escludere dalla procedura stessa, il Concorrente Edison Facility Solutions SpA che ha violato il principio di separazione tra offerta tecnica ed offerta economica, inserendo nella busta B relativa all'offerta tecnica alcuni elaborati contenenti l'anticipazione del volume degli investimenti offerti e la propria versione aggiornata dei cronoprogrammi da cui è possibile evincere la riduzione dei tempi di progettazione, di esecuzione dei lavori e di concessione offerti;

tutto ciò premesso e considerato, la sottoscritta Responsabile unico del Procedimento e dirigente competente per la procedura;

accertata la regolarità degli atti;

D E T E R M I N A

per i motivi e nei termini espressi in parte narrativa:

1. di prendere atto del secondo verbale di seduta riservata dd. 17.09.2021 della Commissione giudicatrice in relazione alla procedura aperta (CIG 8791317849) ex art. 60 del D. lgs. n. 50/2016 per l'affidamento della concessione multi servizi con investimenti per il ripristino funzionale, risparmio energetico e sostenibilità ambientale di cui alla nota acquisita agli atti *sub* prot.n. 2021-17/09/2021-N;
2. di accogliere la proposta della Commissione giudicatrice rappresentata nel processo verbale dd. 17.09.2021 e, conseguentemente, di escludere dalla procedura il Concorrente Edison Facility Solutions SpA - C. Fiscale 08414430960 - con sede in Trento per la violazione del principio di separazione tra offerta tecnica ed offerta economica, per le argomentazioni ampiamente descritte in premessa ed ai sensi del combinato disposto di cui ai p.ti 13, quarto paragrafo, ultimo alinea, e 21, ultimo paragrafo, primo alinea, del Disciplinare di gara;
3. di notificare il presente provvedimento al Concorrente Edison Facility Solutions SpA, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016;
4. di dare mandato alla Commissione giudicatrice di procedere alla valutazione dell'offerta tecnica relativa al Concorrente ammesso.

Nessun onere consegue direttamente all'adozione del presente atto.

Il presente provvedimento diviene esecutivo, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 21/92 come sostituito dall'art. 50 della L.R. 49/96, dalla data di pubblicazione all'Albo aziendale telematico.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA S.C. GESTIONE TECNICA E REALIZZAZIONE DEL NUOVO OSPEDALE

ING. ELENA CLIO PAVAN

DATA 20/09/2021

<i>Atto firmato digitalmente</i>

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ELENA CLIO PAVAN

CODICE FISCALE: PVLNCL72C70L424E

DATA FIRMA: 20/09/2021 16:20:05

IMPRONTA: 52875253F1E572D5B22F43FE519320D20487499BAEED62792F100442BE823862
0487499BAEED62792F100442BE823862C42BCD4C237E26B2B2C1C50D6D462DBA
C42BCD4C237E26B2B2C1C50D6D462DBA4773180113A8A606B4E7297E55D8D210
4773180113A8A606B4E7297E55D8D2103AF5AF61AA6FD0DA8DB8A126D30B8EAD